



MINISTER
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

Warszawa, dnia 30 grudnia 2014 r.

Władysław Kosiniak-Kamysz

BDG-V-0911-23(76)-AO/14

Pan
Krzysztof Kwiatkowski
Prezes Najwyższej Izby Kontroli

Stanowny Panie Prezisie!

Nawiązując do wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli z dnia 15 grudnia 2014 r., znak: KPS-4101-003-01/2014 P/14/046 dotyczącego kontroli pn. „Koordynacja polityki rodzinnej w Polsce”, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej (zwane dalej MPiPS) przekazuje następujące informacje o zamierzonym sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych.

Ad. 1.

MPiPS podejmie działania mające na celu opracowanie dokumentu ujmującego całość założeń polityki państwa wobec rodziny.

Ad. 2.

MPiPS zwróci się do Ministerstwa Finansów z sugestią wyodrębnienia dodatkowej funkcji „*Wspieranie rodziny*” w katalogu funkcji, zadań, podzadań i działań budżetu państwa w układzie zadaniowym. Taka zmiana byłaby możliwa dopiero w odniesieniu do 2016 r., jako że budżet zadaniowy na 2015 r. został już zatwierdzony (stanowił część uzasadnienia do projektu ustawy budżetowej, który został przekazany do Sejmu RP). Należy jednak zaznaczyć, że ostateczny wpływ na to, czy omawiana funkcja zostanie wyodrębniona, czy też nie, będzie miało Ministerstwo Finansów, które koordynuje prace nad budżetem zadaniowym państwa i zatwierdza katalog funkcji, zadań, podzadań

i działań w postaci *rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej* na dany rok.

Ponadto, MPiPS w dalszym ciągu działać będzie na rzecz utworzenia działu klasyfikacji budżetowej „Rodzina” (lub o podobnym zakresie) i gotowe jest do współpracy z Ministerstwem Finansów, w którego kompetencji leży klasyfikacja budżetowa i związane z nią funkcje państwa.

Ad. 3.

MPiPS będzie kontynuować współpracę z Głównym Urzędem Statystycznym, w którego kompetencji leży utworzenie w Roczniku Statystycznym RP nowego działu *Rodzina*.

Ad. 4.

MPiPS podejmie prace nad stosowaniem w budżecie zadaniowym mierników w większym stopniu odwołujących się do pomiaru efektywności i skuteczności prowadzonych działań. Warto jednak zwrócić uwagę na fakt, że w budżecie zadaniowym można skorzystać tylko z mierników określonych zgodnie z zasadami przyjmowanymi corocznie w przepisach *rozporządzenia w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej* na dany rok. W wielu przypadkach zasady te ograniczają pulę możliwych do zastosowania mierników. Tak było np. w przypadku wprowadzenia sprawozdawczości półrocznej i związanego z tym obowiązku definiowania tylko takich mierników, których wartość można sprawozdać po upływie półrocza. Ograniczenie w zakresie stosowania mierników oddziaływania nastąpiło również wskutek przyjęcia założenia, że dysponent ma mieć wpływ na wartość miernika (przykładowo, korzystanie z urlopów ojcowskich jest dla ojców prawem, ale MPiPS nie ma wpływu na to, czy z tego prawa skorzystają).

Ponadto, ze względu na nieskuteczność dotychczasowych prób uzgodnienia z Ministerstwem Finansów miernika adekwatnego w ramach funkcji 13 (zadanie 13.4 Wspieranie rodziny), a także ujmowanie w budżecie zadaniowym mierników dotyczących finansowania tylko w ramach tej samej części budżetowej, podczas gdy działania na rzecz rodziny finansowane są z różnych części, MPiPS podejmie próbę opracowania dodatkowych mierników poza budżetem zadaniowym, umożliwiających Ministrowi dokonanie pełnej oceny efektywności wdrażanych instrumentów polityki rodzinnej.

Ad. 5.

MPiPS podjęło już działania w kierunku dokonania przeglądu instrumentów polityki rodzinnej. Opracowany został raport pn. „Budżet socjalny przeznaczony na wsparcie rodzin z dziećmi i dzieci w latach 2011-2012”, stanowiący podstawę takiego przeglądu. Jednocześnie w chwili obecnej MF, Bank Światowy oraz MPiPS rozpoczęły prace nad opracowaniem metodologii badania efektywności wydatków, która będzie mogła być wykorzystana do przeglądu różnych typów wydatków z budżetu państwa. Dokonanie przeglądu jakości, skuteczności i efektywności finansowanych z budżetu państwa możliwe będzie po przetestowaniu tej metodologii.

Ad. 6.

W celu określenia jednolitych standardów w zakresie jakości żywienia MPiPS informuje, iż posiłki przygotowywane w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” muszą spełniać określone normy w zakresie żywienia zbiorowego. Standardy przygotowywanych posiłków jak również produkty używane do ich przygotowywania podlegają kontroli odpowiednich służb sanitarnych, dietetyków osób odpowiedzialnych za szkolne stołówki lub usługi cateringowe. Resort pracy i polityki społecznej nie dysponuje możliwościami pozwalającymi na dokonywanie pomiaru kwestii zdrowego żywienia. Przeprowadzenie analizy jakościowej wiąże się z koniecznością zaangażowania instytutów naukowych specjalizujących się w dziedzinie jakości żywienia oraz pozyskania dodatkowych środków finansowych. Z uwagi na brak zapisu w uchwale Rady Ministrów w sprawie ustanowienia programu wieloletniego „Pomoc Państwa w zakresie dożywiania” zezwalającego na prowadzenie badań ze środków przeznaczonych na program, analiza realizacji Programu sprowadza się do zbierania informacji o charakterze statystycznym.

Określenie zasad monitorowania realizacji celów programu przez Ministra Pracy i Polityki Społecznej nie jest rozwiązaniem pozwalającym na zmniejszenie problemu, ponieważ to do zadań wojewodów należy koordynowanie Programu, między innymi w zakresie monitorowania realizacji Programu na terenie województwa.

Nie mniej jednak MPiPS podejmie kolejne rozmowy z Ministrem Edukacji oraz wojewodami w celu określenia zasad monitorowania realizacji celów związanych z jakością żywienia.

z poważaniem
MINISTER
Władysław Kosiniak-Kamysz
Władysław Kosiniak-Kamysz